



ROMÂNIA
JUDEȚUL GALAȚI
COMUNA TUDOR VLADIMIRESCU
CONSILIUL LOCAL

Tel: +40 0236 828.603 Fax: +40 0236 828.606
Str.Principală Nr.185, Comuna Tudor Vladimirescu, Cod 807295
Email: tudor_vladimirescu@gl.e-adm.ro www.tudor-vladimirescu.ro

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 7

din data de 29.01.2026

privind: punerea în aplicare a proiectului de locuri de casă pentru tineri, conform Legii nr. 15/2003, cu stabilirea termenelor pentru punerea în posesie și asigurarea utilităților aferente

Inițiatori consilierii locali: Crăciun Marian, Chirilă Neculai, Nistor Costel, Mantu Alexandru, Vasilache Maricel, Gavrilă Ionuț, Mihalache Costică-Costel;
Nr. de înregistrare și data depunerii proiectului de hotărâre : 7/29.01.2026;

Consiliul local al comunei Tudor Vladimirescu, județul Galați, întrunit în ședința ordinară din data de 25.02.2026;

Având în vedere Referatul de aprobare al inițiatorului înregistrat la nr. 464/29.01.2026;

Având în vedere Raportul de specialitate al compartimentului de resort din aparatul de specialitate al primarului comunei, înregistrat la nr. 1201/06.02.2026;

Având în vedere Rapoartele de avizare ale Comisiilor de specialitate nr.1,2,3 din cadrul Consiliului local al comunei Tudor Vladimirescu, județul Galați;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Grupului consilierilor locali PSD + PNL;
- Raportul compartimentului de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Tudor Vladimirescu;
- Prevederile Legii nr. 15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală, cu modificările și completările ulterioare;

În baza art.196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă punerea în aplicare a proiectului de locuri de casă pentru tinerii cu vârsta cuprinsă între 18 și 35 de ani, inițiat în anul 2024, conform prevederilor Legii nr. 15/2003.

Art. 2. Primarul comunei Tudor Vladimirescu are obligația să asigure toate demersurile administrative, financiare și organizatorice necesare implementării proiectului, inclusiv:

- identificarea și delimitarea terenurilor disponibile pentru locuri de casă;
- întocmirea documentațiilor cadastrale și urbanistice necesare;

- elaborarea criteriilor de selecție a beneficiarilor, în conformitate cu legislația în vigoare;
- demararea procedurilor legale pentru atribuirea terenurilor.

Art. 3. Punerea în posesie a beneficiarilor asupra locurilor de casă se va realiza până cel târziu la data de 30 aprilie 2026.

Art. 4. Ulterior finalizării etapei de punere în posesie Primarul comunei Tudor Vladimirescu va demara și asigura etapa de realizare a utilităților aferente locurilor de casă, respectiv:

- alimentare cu apă;
- canalizare;
- energie electrică;
- drumuri de acces,

în funcție de bugetul aprobat și de programele de finanțare disponibile.

Art. 5. Implementarea proiectului se realizează sub responsabilitatea primarului comunei, care va prezenta rapoarte periodice Consiliului Local privind stadiul punerii în posesie și al realizării utilităților.

Art. 6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării și se comunică persoanelor interesate și se aduce la cunoștința publică prin grija secretarului general al comunei Tudor Vladimirescu, județul Galați.

Inițiator,
Grup consilieri PSD+PNL
Mantu Alexandru
Gavrilă Ionuț
Mihalache Costică-Costel
Nistor Costache
Vasilache Maricel
Crăciun Marian
Chirilă Neculai



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind punerea în aplicare a proiectului de acordare a locurilor de casă pentru tineri, conform Legii nr. 15/2003

Subsemnații, consilieri locali în cadrul Consiliului Local al comunei Tudor Vladimirescu, județul Galați, în calitate de inițiatori, supunem spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind punerea în aplicare a proiectului de acordare a locurilor de casă pentru tineri, conform Legii nr. 15/2003.

1. Necesitatea adoptării hotărârii

În anul 2024, Consiliul Local al comunei Tudor Vladimirescu a aprobat un proiect privind acordarea de locuri de casă pentru tineri, în temeiul Legii nr. 15/2003. Până în prezent, proiectul nu a fost pus în aplicare, deși la nivelul UAT sunt înregistrate cereri din partea tinerilor eligibili.

Lipsa implementării proiectului afectează accesul tinerilor la construirea unei locuințe proprii și conduce la perpetuarea fenomenului de migrație a tinerilor din comunitate.

2. Oportunitatea adoptării hotărârii

Adoptarea prezentei hotărâri este oportună întrucât stabilește termene clare pentru punerea în posesie a beneficiarilor și creează cadrul administrativ necesar demarării procedurilor legale, asigurând predictibilitate și transparență în aplicarea legii.

3. Impactul social, economic și administrativ

- Impact social: sprijinirea tinerilor și stabilizarea populației tinere la nivelul comunei;
- Impact economic: dezvoltarea locală prin construcții de locuințe;
- Impact administrativ: clarificarea responsabilităților aparatului de specialitate al primarului.

4. Impact bugetar

Punerea în aplicare a proiectului nu generează cheltuieli imediate suplimentare, urmând ca realizarea utilităților să se efectueze în limita fondurilor aprobate prin bugetul local și/sau prin programe de finanțare legal constituite.

5. Temeiul legal

Proiectul de hotărâre este fundamentat pe:

- Legea nr. 15/2003, republicată;
- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă;
- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Având în vedere cele prezentate, propunem adoptarea proiectului de hotărâre în forma înaintată.

Inițiatori:

• Crăciun Marian

• Chirilă Neculai

• Nistor Costel

• Mantu Alexandru

• Vasilache Maricel

• Gavrilă Ionuț

• Mihalache Costel

Data:

Semnături:



ROMÂNIA
JUDEȚUL GALAȚI
UAT COMUNA TUDOR VLADIMIRESCU

Tel: +40 0236 828.603 Fax: +40 0236 828.606
Str.Principală Nr.185, Comuna Tudor Vladimirescu, Cod 807295
Email: tudor_vladimirescu@gl.e-adm.ro www.tudor-vladimirescu.ro

NR. 1201/06.02.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind: punerea în aplicare a proiectului de locuri de casă pentru tineri, conform Legii nr. 15/2003, cu stabilirea termenelor pentru punerea în posesie și asigurarea utilităților aferente

Prezentul raport de specialitate este întocmit în temeiul art. 136 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare având ca obiect analizarea legalității, oportunității și fundamentării tehnico-economice a Proiectului de hotărâre privind punerea în aplicare a proiectului de locuri de casă pentru tineri.

Proiectul privind atribuirea locurilor de casă pentru tineri constituie, o prioritate a autorității publice locale, aspect confirmat prin hotărârile Consiliului Local adoptate anterior și prin demersurile administrative inițiate în acest scop. În acest sens, se reamintește faptul că în anul precedent, Consiliul Local a considerat că suprafața de 500 mp este insuficientă pentru construirea unei locuințe și s-a stabilit majorarea suprafeței locurilor de casă la 750 mp, decizie care a modificat substanțial parametrii inițiali ai proiectului și a generat, în mod obligatoriu, necesitatea refacerii documentației cadastrale pentru terenurile vizate. Cu toate acestea, posibilitatea angajării cheltuielilor necesare întocmirii documentației cadastrale a fost suspendată prin Ordonanța de Urgență nr. 52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, care a instituit restricții privind angajarea de cheltuieli bugetare.

Deși obiectivul proiectului este unul legitim și de interes public, potrivit legislației în vigoare reiese faptul că aprobarea proiectului în această etapă este prematură, întrucât nu sunt îndeplinite condițiile minime necesare pentru punerea sa în aplicare în condiții de legalitate, eficiență și sustenabilitate bugetară.

La data analizării proiectului, în temeiul Ordinului nr. 600 din 8 februarie 2023 pentru aprobarea Regulamentului de recepție și înscriere în evidențele de cadastru și carte funciară, se constată lipsa documentației cadastrale întocmite și avizate pentru terenurile ce urmează a fi destinate locurilor de casă pentru tineri, precum și lipsa înscrierii în cartea funciară. Argumentul este susținut și de art. 2 alin. (1)-(3) din Hotărârea nr. 896 din 29 iulie 2003 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală:

“ART. 2

(1) Situația terenurilor inventariate potrivit art. 1 se evidențiază pe planurile cadastrale ale unităților administrativ-teritoriale de către delegați ai oficiilor de cadastru, geodezie și cartografie județene sau al municipiului București.

(2) După evidentierea în planurile cadastrale, inventarul terenurilor disponibile, care pot fi atribuite în folosință gratuită potrivit legii, se analizează și se validează prin hotărâre a consiliului local.

(3) Hotărârea consiliului local împreună cu situația terenurilor disponibile se aduc la cunoștința publică prin afișare la sediul consiliului local.

(4) Situația terenurilor disponibile, în vederea aplicării dispozițiilor Legii nr. 15/2003, se întocmește potrivit modelului prevăzut în anexa nr. 1 și se actualizează anual, prin hotărâre a consiliului local, până la data de 31 ianuarie.”

Conform legislației în vigoare atribuirea terenurilor este posibilă doar după identificarea clară, măsurarea și înscrierea acestora în evidențele cadastrale și funciare. Fără documentație cadastrală nu se pot

delimita loturile, nu se pot stabili suprafețele exacte, nu se pot emite procese-verbale de punere în posesie, nu se pot întocmi documentele de proprietate.

În consecință, aprobarea proiectului fără această etapă prealabilă contravine practicilor administrative corecte și expune unitatea administrativ-teritorială la litigii de proprietate, creează riscul anulării hotărârii în contencios administrativ, poate atrage constatarea nulității absolute pentru încălcarea normelor imperative.

Întocmirea documentațiilor cadastrale implică cheltuieli semnificative, cheltuieli ce nu pot fi angajate la momentul adoptării proiectului de hotărâre pe motivul neaprobării Legii bugetului de stat pe anul 2026, respectiv a bugetului local pentru anul 2026. Aprobarea proiectului în aceste condiții, atrage încălcarea legislației finanțelor publice locale și poate fi calificată drept angajare nelegală de cheltuieli.

Pentru respectarea legislației privind finanțele publice locale, orice cheltuială trebuie aprobată anterior angajării, prin bugetul local sau prin rectificare bugetară (art. 17, art. 19 alin. (1) și (2), art. 20 alin. (1) lit. a) și art. 23, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare).

În ceea ce privește analiza etapelor necesare punerii în aplicare a proiectului de hotărâre arată că termenul impus, 30 aprilie 2026, este nerealist. Întocmirea documentației cadastrale poate dura mai multe luni având în vedere că nu a fost aprobat bugetul pentru anul 2026 și nu se poate proceda la achiziția de servicii cadastrale. Avizarea și recepția documentațiilor presupune proceduri administrative complexe care necesită un termen mai îndelungat. Ulterior sunt necesare proceduri de selecție a beneficiarilor potrivit Legii nr. 15/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Deasemenea realizarea utilităților implică lucrări de durată și finanțare etapizată (alimentare cu apă, alimentare cu energie electrică, asfaltare drumuri). Deasemenea, se impune ca străzile ce asigură accesul la loturile de casă, să fie trecute din inventarul domeniului privat în inventarul domeniului public al UAT Comuna Tudor Vladimirescu, procedură ce se realizează potrivit art. 289 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Stabilirea unor termene fără fundament tehnic poate conduce la neîndeplinirea obiectivelor asumate, precum și la nemulțumiri în rândul potențialilor beneficiari.

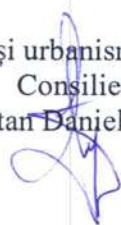
Proiectul de hotărâre supus aprobării Consiliului local este insuficient fundamentat din punct de vedere cadastral, financiar și tehnic prin lipsa documentației cadastrale, cheltuielile necesare nu sunt aprobate în bugetul local pentru anul 2026, durata reală de implementare este semnificativ mai mare decât cea estimată.

Potrivit art. 1 alin. (5) din Constituția României – respectarea legii este obligatorie, coroborat cu art. 3 și art. 6 din OG 57/2019 - Codul administrativ – principiul legalității și al bunei administrări, la întocmirea Proiectului de hotărâre a fost încălcat principiul legalității actului administrativ.

În urma celor menționate, se propune ca Proiectul de hotărâre să fie supus ulterior aprobării, dar numai după: aprobarea cheltuielilor în bugetul local, întocmirea și recepționarea documentațiilor cadastrale, înscrierea terenurilor în cartea funciară.

Compartiment registrul agricol. fond funciar, amenajarea teritoriului și urbanism

Consilier,
Stan Daniela



Compartiment financiar-contabil

Inspector,
Palade Iuliana-Daniela

